



**Seminário
TAGUS — 25 ANOS
A CRESCER COM
O TERRITÓRIO**
26 NOVEMBRO 2018
CASAL DA COELHOIRA
ABRANTES

tagus 25 anos
A CRESCER COM O TERRITÓRIO

Local:
www.tagus-ri.pt
t. 241 104 000

Programa
14:00 Recepção dos participantes
15:00 Início da Atividade
15:15 Início do Seminário com o vídeo comemorativo do 25.º aniversário do rio Tagus
15:30 O contributo da Agência LACER para o desenvolvimento das parcerias de cidade Europeia e perspetivas futuras
16:00 O impacto do LACER no desenvolvimento do território rural
16:30 Apresentação do desenvolvimento local e inovação do I3D Engenharia
17:00 O futuro do desenvolvimento local e inovação do I3D Engenharia
17:30 O futuro do desenvolvimento local e inovação do I3D Engenharia
18:00 O futuro do desenvolvimento local e inovação do I3D Engenharia
18:30 O futuro do desenvolvimento local e inovação do I3D Engenharia
19:00 O futuro do desenvolvimento local e inovação do I3D Engenharia
19:30 O futuro do desenvolvimento local e inovação do I3D Engenharia

UMA VISÃO SOBRE O FUTURO DO DESENVOLVIMENTO LOCAL

António Manuel Figueiredo
Direção de Estratégia e Inovação

ESTRUTURA

- 1. Desenvolvimento local: a territorialização do desenvolvimento
- 2. A futura relevância das políticas públicas “*place-based*” ou além delas: dinâmicas ascendentes e políticas públicas, que convergências?
- 3. Proximidade/cidadania versus racionalidade do investimento público
- 4. Síntese: o futuro do desenvolvimento local – risonho ou sombrio?

RELEMBRANDO CONCEITOS BÁSICOS

- Falar de desenvolvimento implica sempre ...
- Falar de valores, aspirações e representações sobre o futuro ...
- E de transformações estruturais com maturação de efeitos a mais longo prazo ...
- Duas fórmulas simplistas e algo redutoras, mas pedagógicas:
- Desenvolvimento \equiv Representações do futuro + transformações estruturais
- Desenvolvimento local \equiv Territorialização do desenvolvimento

O VALOR DO DESENVOLVIMENTO LOCAL

- Maior riqueza e diversidade de valores e representações do futuro desejável ...
- Pluralidade do desenvolvimento
- Mas também a possibilidade de ponderação das transformações territoriais nas mudanças estruturais que o desenvolvimento tende a gerar a partir dos territórios ...
- Na sua dupla perspectiva de resultados e custos associados às mudanças que se pretendem atingir

O DESENVOLVIMENTO LOCAL materializa a lógica do território como sujeito e objeto

SUJEITO



OBJECTO

- Os intérpretes dos processos de desenvolvimento
 - Liderança da mobilização dos recursos e do empreendimento
 - Recursos e competências de suporte a uma estratégia de desenvolvimento
 - Redes de actores e processos de cooperação associados
- Espaço de produção de efeitos
 - Qualquer processo de desenvolvimento produz resultados e impactos territorialmente diversificados
 - Localização de projectos
 - Impactos territoriais não previstos de determinados projectos ou políticas

A IMPORTÂNCIA NORMATIVA DO DESENVOLVIMENTO LOCAL

- Uma parte significativa da riqueza normativa do desenvolvimento emerge a partir da base territorial e da mobilização de energias ao nível local
- Dada a maior proximidade com as vivências e o quotidiano de cada um
 - Consciência e prática de sustentabilidade ambiental
 - Valoração do património e da memória históricos dos lugares
 - Novas frentes de recursos endógenos
 - Novas formas de resiliência

RESILIÊNCIA E DESENVOLVIMENTO LOCAL

- “A resiliência consiste na capacidade não apenas de resistir a choques adversos, mas também no regressar mais forte do que anteriormente e aprender com a experiência”.

OECD (2018), *Job Creation and Local Economic Development*

- *Resistência, recuperação, reorientação, renovação (Ron Martin e outros, 2016)*

MAS A DIMENSÃO ECONÓMICA DO DESENVOLVIMENTO LOCAL NÃO PODE SER IGNORADA

- O desenvolvimento local como uma modalidade particular de desenvolvimento regional com centralidade dos recursos endógenos (WJ Coffey, M Polèse, 1984)
 - Emergência de empreendedorismo local;
 - O arranque de empresas locais;
 - Expansão das mesmas para lá dos limites do local;
 - Sustentação de vantagens competitivas e consolidação de uma estrutura económica regional.

MAS O DESENVOLVIMENTO LOCAL NÃO EXISTE INDEPENDENTEMENTE DOS PARADIGMAS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

- O desenvolvimento local não é seguramente uma invenção de políticas públicas...
- Existe para além das mesmas ...
- Mas não podemos ignorar que a orientação das políticas públicas com maior ou menor dimensão de territorialização tem influenciado decisivamente os rumos e abrangência do desenvolvimento local
- Um contrafactual hipotético: que desenvolvimento local teríamos hoje sem o contributo dos Fundos Estruturais?

IR ALÉM DAS POLÍTICAS PLACE-BASED?

- “Seguir as vias da eficiência não garante a equidade, ao passo que o foco exclusivo na equidade pode comprometer a eficiência. Por isso, é necessário assegurar simultaneamente eficiência e equidade, embora nem as políticas territorialmente cegas nem as políticas ‘*place-based*’ estejam em condições para o conseguir. As políticas alternativas que integrem simultaneamente a eficiência e a equidade estão melhor posicionadas para enfrentar os desafios da perturbação territorial, não deixando de maximizar o potencial de cada território. Políticas sensíveis ao lugar – que sejam guiadas pela teoria do desenvolvimento e pelas oportunidades e estrangimentos estruturais de cada clube de regiões - são necessárias para maximizar o potencial de cada território, gerando maiores oportunidades para a população residente”.
- Simona Iammarino, Andrés Rodríguez-Pose, Michael Storper - *Why Regional Development matters for Europe's Economic Future*, 2017

MATURAÇÃO NECESSÁRIA

- As *Place-Sensitive Distributed Development Policies* (PSDDP) de que nos falamos os autores atrás referenciados
- Terão certamente uma maturação longa, talvez já com alguma aproximação no período de programação 2030 ...
- Podemos até dizer que essa maturação já começou quando as políticas de desenvolvimento local foram atravessadas pelos objetivos de competitividade (eficiência) ...
- Valorização competitiva de ativos específicos endógenos numa lógica de diferenciação para a inimitabilidade

MATURAÇÃO NECESSÁRIA

- O que parece ser novo nos contributos atrás assinalados
- ... É o reconhecimento de que existem “**clubes**” de regiões com condições estruturais de oportunidades e constrangimentos muito próprias ...
- Exigindo por isso o abandono do modelo “**one fits all**” e o recurso a formas sofisticadas de alfaiataria do desenvolvimento com fatos à medida de cada grupo de regiões ...
- Opinião pessoal: receio que em ambiente de forte barganha pelo futuro das políticas de coesão não haja estabilidade suficiente para a maturação da nova abordagem

PROXIMIDADE E RACIONALIDADE DO INVESTIMENTO PÚBLICO

- Vivemos tempos difíceis e alterados em que populismos...
- Tirando partido de sentimentos de insegurança, incerteza estrutural e perdas económicas localizadas
- Lideram processos anti-elites, nacionalistas e intolerantes para com a diversidade
- E têm por vias democráticas ora acedido ao poder ora perturbado/bloqueado acordos políticos estáveis entre forças democráticas ...

PROXIMIDADE E RACIONALIDADE DO INVESTIMENTO PÚBLICO

- Por outro lado, o investimento público territorial...
- Está confrontado com escolhas públicas cada vez mais complexas ...
- Na procura de equilíbrios entre a intervenção de proximidade face aos problemas dos cidadãos e a operacionalização de escalas (designadamente a sub-regional) que permitam uma maior racionalidade de investimento e melhores relações de eficácia-eficiência na resposta a necessidades

O papel do desenvolvimento local

- Tenho para mim que o desenvolvimento local tem um papel ambivalente ...
- É crucial para assegurar aos cidadãos níveis mais elevados de confiança nas instituições democráticas (o melhor antídoto contra os populismos), garantindo proximidade de resposta ...
- Tem de contribuir para a formação, em alguns domínios de política pública, de novos espaços de racionalização do investimento público ...
- Com novas complementaridades entre investimento público central e municipal e a iniciativa das instituições locais como por exemplo os GAL

Um exemplo: a intervenção nos territórios de baixa densidade atingidos pelos fogos florestais

- Se para a reparação e recuperação de territórios sinistrados...
- As intervenções de proximidade são cruciais e a engenharia para a cooperação focada em comunidades específicas é também vital ...
- Já para o fortalecimento e redinamização de tais territórios necessitaremos de outras escalas de intervenção para além da de proximidade ...
- Em ambas o quadro institucional do desenvolvimento existente tem um papel determinante como ator e intermediador de políticas públicas

Síntese (1)

- Contributo para uma maior confiança nas instituições democráticas e rejeição de tentações populistas
- Capacitação para níveis mais elevados de resiliência face a choques e recessões fortemente adversas
- Base territorial de competitividade da economia portuguesa mais alargada com mais ativos específicos a integrar estratégias de criação de valor
- Coesão territorial
- Intermediação de políticas públicas com efeitos na sua eficácia acrescida
- Novos paradigmas de decisão e localização de investimento público

Síntese (2)

- Reconhecer e valorar estes contributos em termos de alocação de recursos não é batalha com vitória garantida
- Exige capacidade reforçada de barganha ...
- E há temas do desenvolvimento local futuro a destacar
- Adaptações sociais e territoriais para as mudanças climáticas
- Economia e inovação social
- Empreendedorismo local
- Capacitação para a resiliência
- Cultura e emprego local

Síntese (3)

- Espero que esta reflexão mais abstrata seja útil e case bem com a riqueza das vossas práticas ...
- Obrigado pelo convite e pela oportunidade de testar novas ideias com quem vive e pratica quotidianamente o desenvolvimento local para benefício das populações

António Manuel Figueiredo

Referências bibliográficas

4

- William **Coffey** & Mario **Polèze** (1984), “The concept of local development: A stages model of endogenous regional growth “, papers of Regional Science Association, Dezembro, Volume 55, nº1 1
- Barry **Eichengreen** (2018), The Populist Temptation: Economic Grievance and Political Reaction in the Modern Era, Londres: Oxford University Press
- António Manuel **Figueiredo** (2010), A Territorialização de Políticas Públicas, Lisboa: IGDR
- Simona **Iammarino**, Andrés **Rodríguez-Pose**, Michael **Storper** (2017), “Why Regional Development matters for Europe's Economic Future”, European Commission, Working papers, WP 07/2'17
- Ron **Martin**, Peter **Sunley**, Ben **Gardiner** e Peter **Tyler** (2016), “How Regions React to Recessions: Resilience and the Role of Economic Structure”, Regional Studies, volume 50, número 4, Abril
- **OECD** (2018), Job Creation and Local Economic Development, Paris: OECD
- A. **Pike**, A. **Rodríguez-Pose**, A. e T.**Tomaney** (2017) “Shifting horizons in local and regional development. Regional Studies, Volume 51, nº 1